**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Programu aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství na období 2017-2025, ZEMĚ**

1. **Způsob předložení návrhu**

Program aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství na období 2017-2025, ZEMĚ (dále jen „Program“) předložil dopisem ze dne 4. ledna 2016 č. j. 156/2016-OKP Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku náměstek ministra zemědělství pro řízení sekce komodit, výzkumu a poradenství Ing. Petr Jílek s odkazem na § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **Důvod předložení návrhu**

Program navazuje na Program výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Ministerstva zemědělství Komplexní udržitelné systémy v zemědělství 2012 – 2015. Jeho realizací bude zajištěna kontinuita poskytování účelové podpory zemědělského aplikovaného výzkumu Ministerstvem zemědělství.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti návrhu Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

Identifikační údaje Programu:

* Název Programu: Program aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství na období 2017-2025, ZEMĚ
* Identifikační kód Programu: *(bude přidělen po schválení stanoviska Radou)*
* Členění na podprogramy: Program se skládá ze dvou podprogramů (Podpora inovativního zemědělství a lesnictví prostřednictvím pokročilých postupů a technologií a Podpora státní politiky v agrárním sektoru).
* Termín vyhlášení a doba trvání programu: Doba trvání Programu se předpokládá v letech 2017 až 2025, tj. 9 let.

Program bude zahájen vyhlášením první veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) v roce 2016, se zahájením poskytování podpory od roku 2017. Dále budou vyhlašovány veřejné soutěže v letech 2017, 2018, 2020, 2021 a 2022. Celkem bude vyhlášeno šest veřejných soutěží se zahajováním poskytované podpory v letech 2017, 2018, 2019, 2021, 2022 a 2023. Do veřejné soutěže vyhlášené v roce 2021, resp. 2022 se budou moci přihlásit pouze projekty s maximální délkou řešení 4, resp. 3 roky.

* Celkové výdaje: V návrhu Programu jsou uvedeny celkové výdaje i výdaje z veřejných prostředků na uskutečnění Programu v jednotlivých letech.

Předpokládá se, že na Program bude vynaloženo **celkem 3 666 548 tis. Kč, z toho ze státního rozpočtu celkem 3 556 709 tis. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 50 647 tis. Kč v roce 2017; 156 062 tis. Kč v roce 2018; 490 000 tis. Kč v letech 2019 a 2020; 600 000 tis. Kč v letech 2021, 2022 a 2023; 300 000 tis. Kč v roce 2024 a 270 000 tis. Kč v roce 2025).*

Z neveřejných zdrojů bude vynaloženo celkem 109 839 tis. Kč (tj. 3 %), intenzita podpory ze státního rozpočtu na celý Program bude průměrně ve výši 97 % celkových způsobilých nákladů.

* Nejvyšší povolená míra podpory – uvedeno. Poskytovatelem povolená maximální intenzita podpory bude až 100 % uznaných nákladů za podmínek, které musí splnit každý příjemce a další účastník projektu (ABER článek 31 a GBER článek 30).
* Specifikace cílů – uvedena. Program je zacílen na podporu projektů aplikovaného výzkumu v oblasti udržitelného hospodaření s přírodními zdroji, udržitelného zemědělství a lesnictví a udržitelné produkce potravin. Na specifické cíle Programu navazují výzkumné směry.

Cílem Programu je rovněž zvýšení efektivnosti využívání veřejných prostředků investovaných do výzkumu v agrárním sektoru a zvýšení společenského ocenění výzkumné činnosti.

* Odůvodnění cílů – uvedeno.
* Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno.
* Očekávané přínosy – jsou uvedeny zvlášť za každý podprogram.
* Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny.

1. **Soulad s Evropskými předpisy**

V návrhu Programu Ministerstvo zemědělství (dále jen „poskytovatel“) uvádí, že Program bude realizován podle:

* nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. 6. 2014, (dále jen „GBER“), zejména čl. 25 a 30,
* nařízení Komise (EU) č. 702/2014 ze dne 25. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 193 ze dne 1. 7. 2014 (dále jen „ABER“), zejména čl. 31.

Protože návrh Programu splňuje podmínky ABER a GBER, je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 Smlouvy o fungování EU.

Poskytovatel dále uvádí, že s ohledem na dobu platnosti ABER a GBER (31. 12. 2020, resp. 30. 6. 2021) přizpůsobí Program v průběhu prvního pololetí roku 2021 novým evropským předpisům.

**V. Souhrnné věcné zhodnocení návrhu Programu Radou**

Návrh Programu poskytovatel připravil v souladu s dokumentem „Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“ a materiálem „Aktualizovaná Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 – 2015“ s výhledem do roku 2020.

Program navazuje na dokument Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství na léta 2016 – 2022 (dále jen „Koncepce“), který Rada projednala na svém 311. zasedání 18. prosince 2015. Tento dokument nyní prošel meziresortním připomínkovým řízením a bude zařazen na program jednání vlády.

Program je návrhem na komplexní výzkumné řešení problematiky ve specifických podmínkách agrárního komplexu České republiky a je zaměřen na zlepšení pozice českého zemědělství, potravinářství a lesního a vodního hospodářství pomocí podpory průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje.

Hlavním cílem Programu je dosažení přiměřené potravinové a surovinové soběstačnosti udržitelnými zemědělskými postupy a rozvoj polyfunkčního a trvale udržitelného lesnictví a tím i zvýšení konkurenceschopnosti ve specifických oblastech resortu Ministerstva zemědělství.

Očekává se, že v Programu bude schváleno k řešení a financování z účelových prostředků nejméně 219 projektů. Na jejich řešení se předpokládá účast minimálně 115 právnických a fyzických osob.

Očekávané výsledky řešení projektů budou hodnoceny především podle využitelnosti v praxi, budou podporovány pouze projekty s odůvodněnou efektivností a s odůvodněnými kvantifikovatelnými nebo jinými přínosy.

Program je členěn na dva podprogramy. **Podprogram I** *(Podpora inovativního zemědělství a lesnictví prostřednictvím pokročilých postupů a technologií)* je zaměřen na řešení komplexních a víceoborových témat (projektů) spadajících do alespoň jedné ze tří klíčových oblastí dle Koncepce: (i) Udržitelné hospodaření s přírodními zdroji, (ii) Udržitelné zemědělství a lesnictví a (iii) Udržitelná produkce potravin. Každá z těchto klíčových oblastí je naplněna výzkumnými směry, které v určité míře odpovídají zaměření klíčových oblastí.

Příjemcem (hlavním příjemcem) podpory v tomto podprogramu budou výzkumné organizace, v roli dalšího účastníka musí být minimálně jeden podnik. Podnik jako další účastník nemusí mít v předmětu činnosti výzkum, ale jeho činnost musí souviset s problematikou řešenou v projektu.

**Na tento podprogram bude ze státního rozpočtu vynaložena podpora ve výši 2 489 696 tis. Kč**, tj. 70 % objemu účelové podpory na celý Program. *(Z této částky bude čerpáno: 35 453 tis. Kč. v roce 2017, 109 243 tis. Kč v roce 2018, 343 000 tis. Kč v letech 2019 a 2020, 430 000 tis. Kč v letech 2022 a 2023, 210 000 tis. v roce 2024 a 189 000 tis. v roce 2025).*

Při využití pravidel podpory výzkumu a vývoje v zemědělství a lesnictví podle čl. 31 ABER a pravidel podpory výzkumu a vývoje v odvětví rybolovu a akvakultury podle čl. 30 GBER se u tohoto podprogramu počítá výší podpory až 100 %, v ostatních případech bude výše podpory činit 25 % až 80 %.

V rámci **Podprogramu II** *(Podpora státní politiky v agrárním sektoru)* mají být přednostně vybírány k řešení projekty, jejichž výsledky budou sloužit k výzkumné podpoře aktuálních potřeb státní správy v oblasti zemědělství, potravinářství, lesního a vodního hospodářství a ochrany zemědělského půdního fondu, včetně podpory realizace Společné zemědělské politiky po roce 2013, Lesnické strategie EU a tvorby nové Společné zemědělské politiky po roce 2020.

Tento podprogram bude dále řešit aktuální potřeby resortu zemědělství. Výsledky takových projektů bude žádoucí aplikovat do zemědělství ihned s okamžitým efektem zlepšení problematické situace. Příjemci podpory v tomto podprogramu budou pouze výzkumné organizace.

Předpokládá se, že **na tento podprogram bude ze státního rozpočtu vynaložena podpora ve výši 1 067 013 tis. Kč**, tj. 30 % objemu účelové podpory na celý Program. *(Z této částky bude čerpáno: 15 194 mil. Kč. v roce 2017, 46 819 mil. Kč v roce 2018, 147 000 mil. Kč v roce 2019, 180 000 mil. Kč. v letech 2021- 2023, 90 mil. Kč v roce 2024 a 81 000 mil. Kč. v roce 2025.*

Intenzita podpory na tento podprogram ze státního rozpočtu bude do výše 100 % celkových způsobilých nákladů na řešení všech projektů podprogramu.

1. **Připomínky Rady k návrhu Programu**

Zásadní připomínky:

1. K části 7: Forma a intenzita podpory: Poskytovatel v návrhu Programu uvádí, že *„v projektech nebude povoleno čerpání finančních prostředků na stejné způsobilé náklady z jiných národních nebo evropských zdrojů“*.

**Rada požaduje rozvést otázku zabránění možného dvojího financování projektů.**

1. K části 15.1.4. Očekávané přínosy podprogramu

Mezi očekávanými přínosy podprogramu je definován přínos: *„Zvýšit konkrétní přínosy resortního výzkumu pro zemědělskou a lesnickou praxi zvýšením spolupráce a podporou mechanismu transferu technologií“.*

**Rada doporučuje tento bod lépe naformulovat popř. vynechat.**

Každý návrh programu má podle § 5 písm. d) zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích obsahovat očekávaní přínosy. Rada však nepovažuje uvedený přínos (*zvýšení konkrétních přínosů*), zařazovat mezi očekávané přínosy podprogramu.

1. K náležitostem materiálu předkládanému na jednání vlády:

##### Předložený dokument neobsahuje podle článku IV. Jednacího řádu vlády veškeré náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády (chybí obálka, návrh usnesení, předkládací a zprávu a tisková zpráva).

**Rada žádá o doplnění materiálu před zasláním do meziresortního připomínkového řízení.**

Připomínky:

1. Jak v podprogramu I (str. 13) tak podprogramu II (str. 15) v podkapitolách Očekávané přínosy podprogramu je uvedeno: *Přínosy v rámci jednotlivých tematických směrů budou stanoveny prostřednictvím konkrétních projektů*.

Tato věta nedává smysl. Očekávané přínosy musejí být definovány, tj. stanoveny, dopředu a vyhodnoceny po skončení financovaných projektů, resp. podprogramu. Konkrétní projekt nemůže stanovit přínosy jednotlivých tematických směrů. Rada doporučuje tuto větu vynechat.

1. K části 2: Právní rámec Programu:

Rada upozorňuje, že mezi dokumenty, podle nichž je posuzován právní rámec Programu, je třeba zařadit i Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie 2014/C 198/01) a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1379/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné organizaci trhů s produkty rybolovu a akvakultury a o změně nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 104/2000 (resp. přílohy č. 1 tohoto nařízení).

1. K části 16: Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí: Rada doporučuje věcné doplnění této části návrhu Programu, zejména navrhuje uvést, zda existuje podobný program v zahraničí a jaké s ním jsou zkušenosti.
2. Rada doporučuje, aby v případě, že je v textu zavedena zkratka, její používání v celém dokumentu.

**Závěr:**

**Rada**

* souhlasí s návrhem Programu a po zapracování připomínek uvedených v části V. tohoto Stanoviska doporučuje poskytovateli předložit návrh do meziresortního připomínkového řízení a následně jej zařadit na Program jednání vlády.

V Praze dne 11. ledna 2016